



Меры по ограждению оврага, предпринятые в рамках инициативы общин в Метар, Спитаменский район. Фото: ACTED 2015

### СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПОСЛАНИЕ

- Эффективное управление водосборным бассейном тесно зависит от надлежащего управления земельными и водными ресурсами. Для устойчивого управления водосборными бассейнами необходимо иметь правила, процедуры и структуры по принятию решений, реализации и поддержки надлежащего управления земельными и водными ресурсами.
- Принятие решений на уровне водосборного бассейна требует платформы для координации между заинтересованными сторонами, в особенности землепользователями и водопользователями верховий и низовий течений.
- Планы действия по водосборным бассейнам предполагают совместное управление земельными и водными ресурсами. Устойчивые решения, которые выгодны всему водосборному бассейну, имеют приоритет и должны быть согласованы между всеми заинтересованными сторонами с учетом экологических, экономических и социальных аспектов.

## Пути к эффективному интегрированному управлению водосборными бассейнами

Интегрированное управление водосборным бассейном (ИУВБ) путем внедрения практики устойчивого управления землей является важным способом снижения риска стихийных бедствий, улучшения качества воды и повышения производительности, которое тем самым способствует повышению качества жизни. На данном этапе реформирования сельскохозяйственного и водного секторов Таджикистана были пересмотрены соответствующие законы (например, Лесной кодекс, Закон о пастбищах). Успех таких реформ зависит от широкого участия, прозрачного планирования и процессов реализации на различных административных уровнях, представленных в бассейне реки. В эти процессы также могут вовлекаться трансграничные партнеры из соседних стран. В данном аналитическом обзоре приведены соответствующие выводы, полученные в ходе реализации инициатив в области интегрированного управления водосборными бассейнами в Таджикистане, финансируемых Швейцарией.

### Роль управления в интегрированном управлении водосборным бассейном

Таджикистан является страной с большой вероятностью стихийных бедствий. Нестабильные горные склоны подвержены большим осадкам, что приводит к наводнениям, селявым потокам и оползням. Неправильное управление или чрезмерное

использование земли усиливает риски стихийных бедствий. Из-за деградации почвы в верхних и средних зонах водосборного бассейна, которая снижает способность поглощения и хранения осадков, предпринимаемые меры должны сосредоточиться на растительном покрове земли, а также на улучшении управления пастбищами и лесами. Такие действия увеличивают



производственный потенциал, снижают риски для низовий, а также повышают рентабельность в водосборном бассейне. Если управление водосборным бассейном производится совместно и эффективно, то население выигрывает в виде получения продуктивной земли и чистых водных ресурсов. Это приводит также к снижению затрат на техническое обслуживание инфраструктуры, улучшению состояния здоровья людей и животных, а также возможному уменьшению споров, связанных с земельными и водными ресурсами.

Эффективное управление водосборным бассейном невозможно, если реализация усовершенствованных методов управления ограничивается в отдельных случаях, или, если решения использования земельных и водных ресурсов в значительной степени подвергаются воздействию внешних факторов и интересов. Поэтому для достижения стабильного уровня жизни и устойчивого производства в водосборных бассейнах крайне важно улучшать управление, особенно земельными и водными ресурсами.

### Определение управления земельными ресурсами

«Управление земельными ресурсами предполагает правила, процессы и структуры, через которые принимаются решения о доступе к земле и ее использованию, каким образом решения будут приняты и поддержаны, а также управление конфликтными интересами в землепользовании.»

(Рабочий документ ФАО и ООН-Хабитат, 2009)

## ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

### Швейцарская Инициатива по Интегрированному Управлению Водосборными Бассейнами в Таджикистане

Инициатива Интегрированного Управления Водосборными Бассейнами, финансируемая Швейцарским Правительством, находится на стадии реализации в Таджикистане с 2011 года. Проекты по интегрированному снижению риска стихийных бедствий и ИУВБ ведутся в Муминабаде, Раштской долине, Ферганской долине и Горно-Бадахшанской Автономной Области. Компонент управления базами данных разработан для того, чтобы обеспечить внедрение передовых подходов и методов, содействуя обмену между специалистами ИУВБ и лицами, принимающими решение.

Комплексное управление базами данных поддерживает принятие решений на разных уровнях, основанных на фактических данных. Это включает в себя семинары с привлечением широкого участия общин для планирования мероприятий по УУЗР, проведение круглых столов и обмен опытом касательно Закона о пастбищах Республики Таджикистан, разработка информационного интернет сервиса, а также видео ресурсов и документации тематических исследований в базе данных Всемирного обзора подходов и технологий (ВОКАТ, [www.vocat.net](http://www.vocat.net)).

ИУВБ является комплексным мероприятием, которое требует скоординированного управления водными и земельными ресурсами, часто выходящими за пределы административных границ. В небольшом водосборном бассейне или суб-водоразделе координация возможна в рамках одной административной единицы. Большие водосборные бассейны могут пересекать несколько таких единиц, включая в себя часть разных областей или даже быть трансграничными. Координирование требует участия представителей различного административного уровня и даже различных заинтересованных сторон, включая землепользователей и водопользователей, землевладельцев или операторов инфраструктуры. Заинтересованные стороны представляют правительственные институты и гражданское общество; в том числе индивидуальные лица и ассоциации, как в пределах водосборного бассейна, так и вне его границ.

В странах Центральной Азии до сих пор продолжается переход от централизованного управления к децентрализованному. Этот процесс включает многочисленные задачи по управлению земельными и водными ресурсами, связанными с правами собственности; с институциональными механизмами; правовыми рамками, находящимися в процессе пересмотра, и соблюдением законов и правил.

Решение таких задач необходимо для того, чтобы в полной мере реализовать в практике водопользования и землепользования сельскохозяйственные реформы, имеющие решающее значение для развития региона, так как управление водосборными бассейнами играет ключевую роль не только в защите населения от

стихийных бедствий, но так же и долгосрочное снабжение водными, пищевыми и энергетическими ресурсами, поддерживающими жизнедеятельность людей и их благополучие.

### Принятие решений на уровне водосборного бассейна

Совместное управление, основанное на широком (формальном и неформальном) многостороннем подходе, а также на инклюзивных и прозрачных институтах, является наиболее подходящим для достижения эффективного ИУВБ. Тем не менее, в Таджикистане недостаточно таких структур по управлению интегрированными процессами планирования с участием различных заинтересованных сторон на уровне водосборного бассейна. Проекты, финансируемые Швейцарским правительством в Таджикистане, направлены на внедрение структур и процессов ИУВБ.

В районе Муминабада были созданы руководящий комитет и два комитета гражданского общества по координации деятельности в двух небольших водосборных бассейнах (Обишур ~ 77 км<sup>2</sup> и Чукурак ~ 36 км<sup>2</sup>). Руководящий комитет включает в себя руководителей фермерских организаций и союзов пользователей пастбищ, сельских руководителей, представителей организации женщин «Замзам», а также руководителей соответствующих отделов в местном правительстве Муминабада. Комитеты гражданского общества состоят из землепользователей ближайших сел в пределах водосборного бассейна и председателей джамоатов. Оба комитета сыграли важную роль в процессе планирования и оценки в течение первой фазы проекта, и все чаще берут на себя право собственности в рамках второй фазы.

## НЕОПРЕДЕЛЁННОСТЬ В ОТНОШЕНИИ ПРАВИЛ, ПРОЦЕССОВ И СТРУКТУР – НА ПРИМЕРЕ ТЕХОБСЛУЖИВАНИЯ ВОДНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В то время как государство является единственным собственником водных ресурсов, ответственность за поддержание и управление водной инфраструктурой остается не совсем ясной. Это касается и Таджикистана, как для крупных ирригационных систем в долинах, так и для небольших систем в горных регионах. Во многих случаях, Ассоциации Водопользователей (АВП) как на равнинах, так и на возвышенностях пытаются взять ответственность за поврежденную инфраструктуру. Кроме полной передачи собственности АВП или общинам, тщательная инвентаризация или оценка водной инфраструктуры не проводилась. В результате, делегирование ролей и обязанностей остается неясным, что в некоторых случаях приводит к параллельным и / или дублирующим структурам, препятствуя эффективному управлению водными ресурсами, в частности, между членами АВП и другими лицами, не являющимися членами ассоциаций.



Техническое обслуживание ирригационных каналов на возвышенностях (Фото: АВП Поршнево) и на равнинах (Фото: Ойгуре Анарбеков)

Таблица 1: Подходы, поддерживающие осуществление деятельности ИУВБ (ИУВБ проект Муминабад, 2012)

Тематическое поле деятельности ИУВБ	Тип владения участком земли	Заинтересованная группа	Подходы, поддерживающие осуществление деятельности ИУВБ
Управление пастбищами	Общественный	Комитеты по животноводству	Планирование и осуществление управления пастбищами
Сохранение сельского хозяйства	Частный	Фермеры, трактористы	Обучение и техническая помощь
Посадка деревьев	Частный	Фермеры	Финансовая поддержка в виде конкурсных грантов для создания садов
Меры по повышению энергоэффективности	Частный	Женская группа «Замзам»	Продвижение в школах и домохозяйствах, обучение мастеров для производства плит
Смягчающие структуры для защиты дорог и каналов	Общественный	Джамоат, областное управление, отдел по инфраструктуре	Совместное планирование и финансирование

Многие водосборные бассейны Ферганской долины являются трансграничными, такие, например, как большие водосборные бассейны рек Аксу (1165 км<sup>2</sup>) и Ходжа-Бакирган (2267 км<sup>2</sup>), которые берут начало в Кыргызстане и простираются до Таджикистана. Принятие решений на уровне водосборного бассейна требует не только объединение различных административных уровней, но также налаживание трансграничного сотрудничества. В рамках проекта Национального управления водными ресурсами в Таджикистане, реализуемого консорциумом Хельветас, АКТЕД и GIZ, была создана рабочая группа по трансграничному управлению водосборными бассейнами в целях содействия решения вопросов трансграничного водосборного бассейна реки Аксу. Эта рабочая группа функционирует как полуофициальная платформа для трансграничного сотрудничества и состоит из заинтересованных сторон на всех уровнях, в том числе представителей местных органов власти, соответствующих отделов на районном уровне, фермеров (через АВП), муниципальных властей и организаций, основанных на местном самоуправлении (ООМС). Этот смешанный состав предназначен для облегчения и содействия диалогу между всеми заинтересованными сторонами. Сотрудничество на местном и областном уровнях имеет важное значение и до сих пор поддерживается на хорошем уровне. Власти также были вовлечены в совместные меры по поддержке усилий проекта по снижению уязвимости местности в случае возникновения стихийных бедствий и по повышению уровня трансграничного сотрудничества, несмотря на правовые ограничения.

### Управление конфликтом интересов

В целях обеспечения устойчивого решения должны быть рассмотрены экологические, экономические и социальные аспекты. ИУВБ достигнет оптимальных результатов в случае включения интересов различных сторон. Конфликты интересов могут управляться путем четкой приоритизации деятельности по управлению земельными и водными ресурсами в пределах водосборного бассейна. Прозрачные переговоры возможны, если все заинтересованные стороны договорятся в вопросах об общих целях и критериях. В дискуссиях по выбору наиболее подходящих технологий для конкретного места в водосборном бассейне важно привлекать различные заинтересованные стороны. Матрица позволяет

проводить многокритериальную оценку и позволить вычислить соотношение между расходами и доходами, позволяя проводить оценку на выгодных в стоимостном отношении условиях. Это позволит определить приоритеты ИУВБ, которые согласованы между заинтересованными сторонами водосборного бассейна.

### Планы действий водосборного бассейна

Планы действий водосборного бассейна (ПДВБ) описывают способ, в решения вопросов совершенствования управления земельными и водными ресурсами для ИУВБ. В то время как ПДБ основаны на добровольном выполнении, интеграции конкретных мероприятий на суб-районном и районном уровне планирования, важно привлечь государственное участие и наладить сотрудничество между правительством и планированием водосборных бассейнов. Существующие правовые рамки также обеспечивают основу для учреждения органов самоуправления (например, АВП, Союзы пользователей пастбищ, общественные объединения), или соблюдения надлежащей практики управления земельными и водными ресурсами.

ПДВ Муминабада, выработанные в ходе первой фазы проекта ИУВБ, предоставляют конкретные подходы для поддержки осуществления деятельности ИУВБ для каждой тематической области (см. таблица 1). Эти подходы направлены на конкретные виды землепользования и вовлеченные заинтересованные группы.

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Совместное управление** описывает «партнерские отношения, в которых государство, сообщество пользователей местных ресурсов, внешние агенты (НПО, академические и научно-исследовательские учреждения) и другие заинтересованные стороны ресурсов разделяют ответственность и полномочия для принятия решений по управлению природными ресурсами; оно включает различные партнерские соглашения и степень разделения власти и интеграции местных (неофициальных, традиционных, привычных) и централизованных государственных систем управления» (Pomeroy in Meinzen-Dick, Knox, Di Gregorio, 2000).

**Земельное управление** касается правил, процессов и структур, через которые принимаются решения о доступе к земле и ее использованию, метод, на основе которого принимаются и поддерживаются решения и таким способом имеется возможность управления конфликтом интересов. (FAO, ООН-ХАБИТАТ 2009).

**Системы землепользования** определяют и регулируют то, как люди, общины и другие лица получают доступ к природным ресурсам путем формальных правил или неформальных договоренностей. Правила землепользования определяют, кто и какие ресурсы могут быть использованы, в течение какого времени, и при каких условиях. Они могут быть основаны на письменных правилах и законах, а также на основе неписаных традиций и практик. (FAO 2012).

**Управление водосборным бассейном** включает интегрированное использование земли, растительности и воды в географически отдельных водосборах или в дренажных районах в пользу местных жителей, в целях поддержки гидрологических услуг, которые обеспечиваются водосборными бассейнами, и сокращения или избежания негативных воздействий на низовые или грунтовые воды (адаптировано из Всемирного банка 2008 г.).



Переговоры заинтересованных сторон по совместно согласованным критериям, включающим экологические, экономические и социальные аспекты в Гарме, долина Рашт. Фото Беттина Вольфграмм, 2014



## АКТИВИСТ ОБЩЕСТВА ПАСТБИЩЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (ОП), МУМИНАБАД



Давлатджон Зухуров, руководитель ОП в Муминабаде. Фото: Ханс Питер Линигер, 2012

ОП были официально зарегистрированы в Муминабаде и имеют сертификат на использование земли под сельское пастбище. Они были созданы в 2007 году как комитеты по животноводству и в соответствии с Законом Республики Таджикистан о пастбищах (2013 г.) были перерегистрированы в качестве ОП. ОП являются одной из самых активных заинтересованных сторон ИУВБ в Муминабаде. В целях повышения качества пастбищ, предотвращения эрозии почвы и снижения стоков, ОП введены вращательный выпас скота и созданы пункты водоснабжения. Пастбища в водосборном бассейне были разделены на несколько участков. Выпас скота на одном участке разрешен не более 5-8 дней.

ВОКАТ документация и видео деятельности Общества пастбищепользователей:

Комитет по животноводству на уровне села

- Документация: [https://qa.wocat.net/SummaryApproach.php?selected\\_language=english&selected\\_language\\_code=en&selected\\_id=269](https://qa.wocat.net/SummaryApproach.php?selected_language=english&selected_language_code=en&selected_id=269)
- Видео: <https://www.wocat.net/en/knowledge-base/slm-videos/slm-approaches/category/slm-technology.html>

Вращательный выпас с поддержкой дополнительных точек водопоа

- Документация: [https://qt.wocat.net/qt\\_summary.php?lang=english&qt\\_id=148](https://qt.wocat.net/qt_summary.php?lang=english&qt_id=148)
- Видео: [https://www.wocat.net/en/knowledge-base/slm-videos/single-video-page.html?tx\\_wocatvideo\[uid\]=11&cHash=34c6ce07dfb5380cd51e79ddd7d2ac18](https://www.wocat.net/en/knowledge-base/slm-videos/single-video-page.html?tx_wocatvideo[uid]=11&cHash=34c6ce07dfb5380cd51e79ddd7d2ac18)

## ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Правовые документы Республики Таджикистан:

- Водный кодекс
- Земельный кодекс
- Лесной кодекс
- Пастбищный кодекс
- Закон об общественных ассоциациях водопользователей

<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>  
<http://faolex.fao.org/faolex/>

**ФАО** (2012) Руководство для волонтеров по ответственному управлению землей, рыболовством и лесом в контексте национальной продовольственной безопасности. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим, Италия.  
<http://www.fao.org/nr/tenure/voluntary-guidelines/en/>

**ФАО, ООН-ХАБИТАТ** (2009) К улучшенному управлению землей. Землепользование, рабочий документ 11. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим, Италия.

**ФАО** (2007) Зачем инвестировать в управление водосборным бассейном? Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим, Италия.  
<http://www.fao.org/docrep/010/a1295e/a1295e00.HTM>

**Волфграмм Б, Линигер ХП, Назармалоев Ф** (2014) Интегрированное управление водосборными бассейнами в Таджикистане. ИУВБ аналитический обзор No1. Бернский Университет, Центр по развитию и окружающей среде (CDE), Берн, Швейцария.  
<http://msri-hub.ucenralasia.org/node/5290>

**Программа воды 21** (2011) Управления водосборным бассейном. Руководящие принципы интегрированного управления водой в Швейцарии. Берн.  
<http://www.bafu.admin.ch/wasser/01444/08981/index.html?lang=en>


## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВЫВОДЫ ПРОЕКТОВ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ШВЕЙЦАРСКИМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ В МУМИНАБАДЕ, РАШТСКОЙ И ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНАХ

Осуществлять воздействие на уровне водосборных бассейнов является проблематичным. Это относится и к небольшим водосборным бассейнам в Муминабаде, и даже к более крупным трансграничным водосборным бассейнам в Ферганской долине. Эффективное управление водосборным бассейном сильно зависит от устойчивого управления земельными и водными ресурсами для укрепления передовой практики управления землей по водосборному бассейну. Устойчивость ИУВБ и, следовательно, долгосрочный эффект снижения риска стихийных бедствий зависит от выявления экологически безопасных, экономически жизнеспособных и социально приемлемых решений.

Принятие решений на уровне водосборного бассейна требует создание платформы заинтересованных лиц для гармоничного функционирования между возвышенными и низменными участками и водопользователями, государственными учреждениями разного административного уровня, а также ассоциациями и отдельными пользователями. Функционирование рабочих групп и комитетов зависит от всеобщего участия, подотчетности и прозрачности, и, следовательно, показывает, как широкий (формальный и неформальный) многосторонний процесс поддерживает эффективное ИУВБ.

Планы действий водосборного бассейна подготавливаются на основе широкого участия и определенных методов совместного управления. Упорядочение конкретных мероприятий по планированию на суб-районном и районном уровнях важны для привлечения государственного участия путем налаживания сотрудничества между правительством и водораздельным планированием.

Устойчивое управление земельными и водными ресурсами в водосборном бассейне в случаях Ассоциации Водопользователей и Союзов пользователей пастбищ не могут быть достигнуты без участия общественности. Участие общественности может быть гарантировано только в том случае, когда существует доверие к правилам, процедурам и структурам, и одним из способов построения доверия является привлечение землепользователей в обсуждения и предоставление им информации о состоянии природных ресурсов, в частности, о состоянии земель и водной деградации и сохранения.

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Swiss Confederation  
Конфедерация Швейцария

 National Water Resources Management Project  
HELVETAS ACTED gizis

 AGA KHAN FOUNDATION

 FOCUS HUMANITARIAN ASSISTANCE  
An initiative of the Aga Khan Development Network

 CARITAS  
Schweizerischer Caritasverband