

inforesources

Trends 2005

Agotamiento de los recursos naturales – Consecuencias para el desarrollo

Una evaluación por expertos

Expertos participantes

*Joachim von Braun, IFPRI
Carol J. Pierce Colfer, CIFOR
Hans Hurni, CDE
Bill Jackson, IUCN*

*John Nash, Banco Mundial
Jeffrey Sayer, WWF
Othmar Schwank, Infrac
Tushaar Shah, IWMI*

trends



<i>Introducción</i>	3
Fundamentos para una evaluación cualitativa	3
Método	3
<i>Imagineland</i>	3
<i>Tendencias hasta 2025</i>	4
El agotamiento de los recursos naturales se tornará crítico	4
La pobreza generalizada continuará	4
Diferencias regionales dentro del país	5
Cambios importantes	5
<i>Los caminos hacia el desarrollo</i>	8
Potencial	8
A nivel nacional:	
Lograr un mayor grado de responsabilidad del gobierno	8
A nivel local:	
El apoyo al desarrollo institucional es lo más efectivo	9
A nivel internacional:	
Mejorar el nivel de competencia de las delegaciones	10
Financiación	11
<i>Conclusiones</i>	12
<i>Anexos</i>	13
Anexo I: Lista de expertos participantes	13
Anexo II: Bibliografía complementaria	14
Anexo III: Datos estadísticos clave de <i>Imagineland</i>	15



El crecimiento demográfico aumenta la presión sobre los recursos naturales. Una calle de Phnom Penh, Camboya. (Foto: FAO/19699/G. Bizzari)

InfoResources Trends recopila evaluaciones personales de los cambios pronosticados expresadas por especialistas del ámbito de la política y las ciencias, así como de agencias de implementación y ONG de todo el mundo, poniéndolas a disposición de un público más vasto de profesionales interesados. **InfoResources Trends** se publica en inglés, francés y español. Puede obtenerse de forma gratuita en formato PDF o en su edición impresa, la que deberá solicitarse a la dirección que aparece más abajo.

InfoResources es un servicio de información en materia de recursos naturales en el ámbito de la cooperación internacional, integrado por tres centros: *Infoforest/Intercooperation*, *Info Service CDE* e *InfoAgrar*. Este servicio es financiado por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE).

El equipo de redacción de InfoResources Trends está integrado por:
 Susanne Wymann von Dach,
 Jean-Laurent Pfund, Joseph Schmidlin,
 Rosmarie Sommer, Felix Hintermann,
 Ruth Wenger

Contacto:
 InfoResources
 Länggasse 85
 3052 Zollikofen
 Tel.: +41 31 910 21 91
 Fax: +41 31 910 21 54
 info@inforesources.ch
 www.inforesources.ch

© InfoResources
 Berna, Suiza, Octubre, 2005

Introducción

Fundamentos para una evaluación cualitativa

Varios estudios exhaustivos, como la Evaluación de Ecosistemas del Milenio, han señalado con claridad los alarmantes cambios en el estado de los recursos naturales y los impactos –generalmente negativos– que tendrán a largo plazo sobre la sociedad y la economía. Sin embargo, estas evaluaciones pesimistas no han podido provocar avances significativos referente a políticas o herramientas económicas e institucionales para promover un manejo eficiente y sostenible de los recursos naturales.

La Cooperación Internacional debe posicionarse en esta área de tensión e identificar las prioridades futuras en materia de políticas de desarrollo.

En una investigación realizada vía e-mail, ocho especialistas internacionales (ver lista al final) hicieron lo siguiente:

- evaluaron la evolución futura de los recursos naturales y la situación de la pobreza en un país en desarrollo para los próximos veinte años.
- trataron medidas promisorias en el área de Cooperación Internacional para favorecer el desarrollo sostenible a nivel local, nacional e internacional.

La intención es que la visión integrada resultante con respecto a las tendencias en el área de desarrollo aiente una comprensión de los desafíos a largo plazo y de la necesidad de una acción estratégica, contribuyendo así al proceso de posicionamiento de la Cooperación Internacional.

Método

El punto de acceso de la presente evaluación es un país ficticio llamado *Imagineland*, que representa a los países menos desarrollados (LDC). Este marco de referencia ayuda a revelar las tendencias generales del desarrollo y evita que el debate se centre demasiado estrechamente en las particularidades regionales y en las especificidades de un contexto determinado. Somos conscientes de que esta conducta conlleva el riesgo de descuidar factores importantes que en muchos casos pueden ser determinantes para el camino hacia el desarrollo de cada país individualmente considerado.

Imagineland

Imagineland es un país en desarrollo con conflictos sociales internos por doquier, fundamentalmente entre agricultores inmigrantes y nativos, así como también a nivel urbano. Las actividades que dan cuenta de la mayor porción del PBI son la exportación de productos agrícolas y minerales y la industria textil. Políticamente, *Imagineland* es una democracia débil. Los procesos de descentralización comenzaron recién hace unos pocos años y la corrupción sigue siendo un factor considerable.

Las zonas rurales de *Imagineland* se caracterizan por un alto crecimiento demográfico. Aproximadamente un 28% de la población rural viven con menos de 1 dólar al día. Prevalece la agricultura tradicional de subsistencia, pero ésta enfrenta cada vez más la competencia de la producción de cultivos comerciales y *commodities*. La región es rica en cuanto a biodiversidad. Se ha desmontado una considera-

¿Son representativos los escenarios?

"Las variables socioeconómicas de un país a lo largo de veinte años son complejas y difíciles de predecir. Todos los escenarios aquí presentados son razonablemente lógicos y reflejan muchos de los problemas reales del mundo en desarrollo..."

Bill Jackson, IUCN

"Los escenarios presentados parecen ser bastante representativos, especialmente en el caso del África subsahariana. Algo menos representativo es el caso del sur de Asia, donde la presión de la población sobre la tierra es mayor, el producto per cápita es más bajo y hay una menor desigualdad de ingresos. Creo que esta región también enfrenta mayores problemas medioambientales, sobre todo en lo que se refiere a la presión sobre los bosques, la tierra y los recursos hídricos."

Tushaar Shah, IWMI

Ver datos estadísticos de Imagineland en el Anexo III

“Recientemente, investigadores han estado testeando la veracidad de la Curva Medioambiental de Kuznets. La hipótesis subyacente es que en las primeras etapas del crecimiento económico, los recursos naturales y la calidad del medio ambiente son sometidos a una intensa presión debido a que una gran mayoría de la población intenta vivir del uso intensivo de estos recursos. Sin embargo, en etapas posteriores del desarrollo económico, surge una fuerte demanda de la población de servicios medioambientales y protección de los recursos... En vista de ello, parece lógico creer que la mayoría de las regiones del mundo en desarrollo enfrentarán una intensa presión sobre sus recursos naturales durante las próximas décadas.”

Tushaar Shah, IWMI

“Me estoy volviendo algo pesimista y considero que los “sistemas” de países como éste se están tornando cada vez más vulnerables y sujetos a ser seriamente desestabilizados por fuerzas externas – SARS por ejemplo. Creo que los grandes conflictos, el fundamentalismo, las crisis de recursos, etc. son hechos inevitables.”

Jeffrey Sayer, WWF

ble superficie de bosques para dedicarla a la agricultura. Además, se practica la agricultura migratoria a escala reducida. También están surgiendo cada vez más conflictos por el agua.

Luego de la electrificación de varios centros urbanos rurales, algunas empresas agroindustriales han establecido plantas procesadoras en los mismos. Hay un aumento de la migración rural-urbana, principalmente de hombres jóvenes.

Tendencias hasta 2025

Dado que dentro de los próximos veinte años no habrá cambios radicales en las condiciones generales de *Imagineland*, el alto crecimiento demográfico y la fuerte dependencia de la agricultura por parte de la población (el 60% vive de ella) serán factores decisivos que determinarán la evolución del país en lo que se refiere a recursos naturales y a la situación de la pobreza.

Ante esta situación, el ritmo y el carácter del desarrollo industrial y urbano jugarán un rol crítico. El rápido crecimiento industrial incrementará la presión sobre el medio ambiente, sobre todo en las zonas urbanas y suburbanas, mientras que la presión de la agricultura sobre los recursos naturales no cesará de aumentar hasta que el país logre generar oportunidades de ingresos suficientes fuera del sector agrícola.

El agotamiento de los recursos naturales se tornará crítico

En promedio, el 23 por ciento de los suelos de *Imagineland* sufren degradación, a tal punto que su productividad se ve limitada. Las áreas forestales del país están disminuyendo a una tasa del 1 por ciento anual. Durante las estaciones secas hay escasez de agua y 100 especies vegetales se hallan amenazadas.

- La presión sobre los recursos naturales aumentará debido a la expansión e intensificación de la agricultura, debido, entre otras cosas, a la comercialización de esta actividad y al incremento del comercio mundial.
- El impacto del cambio climático es evaluado de diferente manera por los distintos expertos. Las consecuencias que ellos predicen incluyen una mayor frecuencia de acontecimientos extremos, un aumento de la intrusión de especies vegetales invasivas y una disminución de la fertilidad de los suelos. Todos los expertos coincidieron en que la adaptación de la población y sus sistemas agrícolas al cambio climático requiere idoneidad y mecanismos similares a los necesarios para la adaptación a otros procesos de degradación.
- Un mejoramiento de los marcos institucionales –por ejemplo, garantía del uso de la tierra para mujeres y hombres, asociaciones locales de usuarios de recursos hídricos y forestales– pueden contribuir al manejo sostenible de los recursos.

La pobreza generalizada continuará

El 28 por ciento de la población de *Imagineland* vive con menos de 1 dólar por día, porcentaje que alcanza el 35% de la población de las zonas rurales. El 8% de la población rural no posee tierra.

- La comercialización de la agricultura y el desarrollo de la industria y del sector de servicios pueden contribuir a mitigar la pobreza, siempre y cuando las condiciones generales sean favorables.
- La difusión de enfermedades como el SIDA y la malaria, juntamente con las condiciones generalmente deficientes del área de salud e infraestructura sanitaria, influyen negativamente en la situación de la pobreza.
- La persistente corrupción también juega en contra de los esfuerzos que se realizan.
- Se mencionaron factores externos que acentúan la pobreza sobre los cuales el país no tiene casi control, tales como las políticas económicas de los países industrializados, la dependencia de los precios del petróleo, el cambio climático y los desastres naturales.

Los expertos le prestaron poca atención a la dependencia de *Imagineland* de las fluctuaciones del comercio agrícola y al efecto de éstas en la situación de la pobreza.

Diferencias regionales dentro del país

Los procesos que dan lugar a la sobreutilización de los recursos naturales difieren dentro del mismo país. Las políticas de recursos deben tener en cuenta este hecho y crear estrategias específicas para las diferentes regiones.

Los expertos pronostican que, hasta el año 2025, los esfuerzos en materia de desarrollo estarán limitados no por la situación de un solo recurso, sino más bien por la de una combinación de diferentes recursos, la que varía de una región a otra.

Se supone que los servicios de los ecosistemas se verán amenazados en todo el país, lo que dará lugar a una disminución de la productividad agrícola.

Por lo tanto, los expertos esperan un aumento generalizado de los conflictos por los recursos naturales, sobre todo si la escasez de los mismos da lugar a la marginación de ciertos sectores de la población.

Cambios importantes

Dentro de los próximos 20 años, se espera que los cambios relevantes a nivel mundial influyan en el desarrollo, también en *Imagineland*. La probabilidad de que estos cambios tengan lugar y sus impactos fueron evaluados de diferente manera por los expertos. No obstante, la mayoría de las evaluaciones coincidió con respecto a lo siguiente:

- *Se generalizará el uso de cultivos transgénicos*
La mayoría consideró que esta generalización del uso de transgénicos tendrá efectos positivos para la mitigación de la pobreza, mientras que se evaluó de manera más o menos negativa su impacto sobre los recursos naturales. Los productores de mayores recursos podrán incrementar sus ingresos gracias al aumento de los rendimientos y a las menores pérdidas por enfermedades. Se espera que el impacto negativo sobre los más pobres solamente tenga lugar en el caso de que las nuevas tecnologías dificulten el acceso a las semillas tradicionales.
- *La vacunación contra el HIV/SIDA resultará efectiva*
Habrá un mejoramiento en la salud de los sectores de menores ingresos y no se perderán los conocimientos que poseen la pobla-

“Los conflictos por los recursos naturales pueden aumentar y poner seriamente en peligro los esfuerzos en materia de desarrollo en contextos en los que el incremento de la competencia por los recursos se extiende al ámbito político generando violencia.”

Joachim von Braun, IFPRI

Región	Degradación de los recursos naturales (grado de gravedad)	Situación de la pobreza (grado de gravedad)	Procesos socioeconómicos y ecológicos más críticos; recurso más seriamente afectado
Áreas de gran potencial: Llanuras de suelos fértiles utilizadas para la explotación agrícola intensiva a nivel comercial	Las evaluaciones de los expertos difieren, yendo de gravedad mínima (3 evaluaciones) a máxima (2)	Fue evaluada por la mayoría de los expertos como de gravedad mínima	La agricultura comercial, con la incorporación de nuevos cultivos, implica el uso de fertilizantes y agroquímicos, constituyendo así una amenaza para la calidad del agua y la fertilidad del suelo. Además, la biodiversidad disminuirá y habrá un alto riesgo de agotamiento de las reservas de agua subterránea. A su vez, la demanda de energía y tierra aumentará la presión sobre los bosques. El aumento de la productividad no sólo generará ingresos, sino que también tendrá un costo social y económico. La migración de trabajadores rurales puede dar lugar a la formación de villas de emergencia. Además, pueden surgir conflictos por el derecho al uso del agua y de la tierra.
Áreas de potencial medio: Zonas escarpadas utilizadas para agricultura de mediana escala	Grave	De moderadamente grave a grave	La agricultura de subsistencia seguirá incrementando la presión sobre los bosques. La intensificación de la producción agrícola agravará la degradación y erosión de los suelos. La pobreza seguirá siendo un tema grave, y la necesidad de generar oportunidades de ingresos fuera de la agricultura será cada vez más urgente. El derecho garantizado al uso de la tierra seguirá siendo un elemento crítico.
Áreas de bajo potencial: Zonas semiáridas a áridas usadas para agricultura migratoria	De moderadamente grave a grave	De grave a altamente grave	La pobre base de recursos de estas áreas hará imposible toda intensificación del uso del suelo, por lo cual habrá una expansión de las tierras agrícolas. La degradación de los suelos y la presión sobre los bosques se agravarán. El aumento de la pobreza afectará la salud de la población, lo que causará escasez de mano de obra y, finalmente, una disminución de la productividad. La presión de la población y las insuficientes oportunidades de generación de ingresos darán lugar a la emigración al exterior.
Áreas suburbanas y urbanas	Las evaluaciones difieren, yendo de moderadamente grave a sumamente grave	De moderadamente grave a grave	La inmigración y el desarrollo industrial ocasionarán la sobreutilización y la contaminación de los recursos hídricos. La agricultura intensiva pondrá en riesgo la integridad de los suelos. La creciente demanda de energía (carbón vegetal, biocombustible) incrementará la presión sobre los recursos naturales en las áreas rurales. La pobreza será menos acentuada aquí que en las áreas rurales, siempre y cuando el impacto de la inmigración sea amortiguado por el desarrollo económico.

ción local y las instituciones rurales acerca del uso de los recursos. Por otro lado, la disminución de la mortalidad puede incrementar la presión sobre los recursos.

- *Se crearán nuevos mercados para servicios de ecosistemas, pero sólo aisladamente*

Donde surjan mercados para servicios medioambientales, los mismos tendrán un impacto positivo sobre la situación de la pobreza y los recursos naturales. Sin embargo, será difícil integrar al sistema a los agricultores pobres o sin tierra. Además, los efectos positivos de estos mercados sólo tendrán lugar si el gobierno proporciona una legislación clara y transparente, sobre todo en lo que se refiere al flujo de recursos financieros.

- *Es improbable que se aplique el principio de que "el que contamina paga"*

Se espera que la puesta en vigencia de este principio tenga un efecto positivo sobre los recursos naturales y, particularmente, sobre la calidad del medio ambiente y la salud en las ciudades y en áreas situadas en el curso inferior de los ríos. En las zonas rurales, la aplicación de este principio será particularmente difícil debido a la naturaleza descentralizada de las causas de la contaminación. Una primera precondition sería la definición política de las pautas.

- *El comercio agrícola no será totalmente liberalizado*

Los pobres solamente podrán beneficiarse de las oportunidades que ofrecen los nuevos mercados si el Estado crea las condiciones generales necesarias. La intensificación de la producción agrícola destinada a la exportación tendrá principalmente una influencia negativa sobre los recursos naturales, a menos que la agricultura se concentre en el cultivo sostenible de productos de alta calidad.

Cambios importantes	Probabilidad
Aumento del uso de cultivos transgénicos	Probable
La vacunación contra el SIDA resultará efectiva	
La estructura de gobierno democrática y descentralizada llegará a ser totalmente operativa	
Privatización de los servicios de suministro de agua en zonas urbanas y rurales	
Los precios del petróleo se quintuplicarán	
Aumento espectacular de los precios de los commodities alimenticios	
La estabilidad institucional garantizará un acceso equitativo a la tierra, incluyendo el derecho a la tenencia por parte de las mujeres	
Creación de nuevos mercados para servicios de ecosistemas	
Puesta en vigencia del principio de que "el que contamina paga"	
Total liberalización del comercio agrícola	

Probabilidad de ocurrencia de cambios importantes en Imagineland hasta 2025: El orden no es estadísticamente significativo.

Anticipación de la megacrisis

"Cada vez más acontecimientos dan lugar a conjeturas de que futuras "megacrisis" influirán sustancialmente en las opciones de desarrollo. Los riesgos difieren de una región a otra.

Una megacrisis podría ser causada por tensiones políticas que desencadenan en grandes conflictos (por ejemplo, el 11 de septiembre, las tensiones en Afganistán, Pakistán e India, el surgimiento de China como nueva potencia).

Otra causa también podría ser una crisis económica mundial (por ejemplo, el estancamiento económico, la deuda pública, una posible crisis monetaria, la escasez de reservas de petróleo). Por último, una megacrisis también podría ser ocasionada por los efectos de procesos medioambientales, como por ejemplo, el cambio climático en ciertas regiones. El impacto de tales megacrisis es a menudo subestimado al pronosticar las tendencias futuras."

Othmar Schwank, INFRAS

Los caminos hacia el desarrollo

"Los productores que llevan a cabo una agricultura de subsistencia deben recibir incentivos y capacitación para poder pasar a una agricultura comercial y más rentable. Por su parte, la agroindustria debe contar con un marco adecuado para la inversión privada en las zonas rurales. Esto requeriría una combinación de políticas apropiadas (una apertura comercial, derechos de tenencia de la tierra y propiedad del agua bien definidos, una carga impositiva relativamente baja para las empresas) e inversiones públicas en las áreas rurales (en infraestructura, investigación y vulgarización)."

John Nash, Banco Mundial

"Durante las últimas cinco décadas, muchos países recientemente "emancipados" han enfrentado un vacío institucional a nivel local. Con la difusión de las modernas ideas en materia de libertad y democracia, las estructuras autoritarias fueron dejadas de lado, aunque en ninguna parte han sido totalmente reemplazadas por nuevas instituciones gubernamentales democráticas. Así, en muchos países en desarrollo, las zonas rurales se hallan en una situación de total desgobierno. Para lograr la reducción de la pobreza y el uso sostenible de los recursos, es crucial llenar esta "brecha"."

Tushaar Shah, IWMI

"Es necesario experimentar con formas institucionales que tengan más en cuenta las necesidades de las mujeres y de los sectores "marginados" y llevar a cabo cambios en la cultura burocrática, de manera que ésta sea más receptiva al feedback y flexible en vez de ser tan rígidamente impuesta."

Carol Colfer, CIFOR

Potencial

Según los expertos, *Imagineland* tiene el potencial de encaminarse hacia un desarrollo más sostenible que favorezca a los sectores de menores recursos.

- El proceso de democratización y descentralización iniciado hace unos años puede contribuir a una mayor responsabilidad por parte de la administración nacional y de los gobiernos locales y, consiguientemente, llevar a largo plazo a lograr la estabilidad política. A su vez, ésta constituye una precondition y un estímulo para las reformas, las inversiones en manejo sostenible de los recursos y la comercialización de la agricultura. Además, es necesario luchar contra la corrupción.
- El mayor desarrollo de la agroindustria y el acceso a nuevos mercados para los productos agrícolas constituyen buenos puntos de acceso para la creación de nuevas oportunidades de ingreso fuera de la producción agrícola primaria.
- Los conocimientos y la capacidad de adaptación de los agricultores locales constituyen un capital que no debería subestimarse. Varios de los expertos hicieron particular hincapié en este aspecto. Sin embargo, es importante que las condiciones políticas, sociales y económicas ofrezcan un marco que posibilite a la población, particularmente a la de menores recursos, reinsertarse en el circuito productivo.

A nivel nacional:

Lograr un mayor grado de responsabilidad del gobierno

El gobierno nacional juega un rol central como mediador entre el nivel local y el internacional. Al mismo tiempo, como parte involucrada, establece el alcance de la acción de las administraciones locales y participa en la elaboración de políticas internacionales.

La buena gestión gubernamental, el mayor grado de responsabilidad del Estado, los procesos de democratización y la reforma agraria son unánimemente considerados como condiciones necesarias para el manejo sostenible de los recursos. La buena gestión a nivel nacional debe también influir a nivel local, logrando, a la vez, una mayor responsabilidad de los gobiernos locales. Un ejemplo en particular mencionado es el del sector de recursos hídricos, en el que una legislación adaptada a las condiciones específicas del país debe integrar a todos los actores involucrados y permitir la formación de asociaciones de usuarios.

Los expertos también mencionaron las medidas siguientes:

- El otorgamiento de derechos de uso de la tierra a mujeres y hombres para incentivar el uso sostenible de la misma.
- La descentralización de las políticas y de la acción en materia de manejo de recursos.
- El posibilitar una diversidad de formas institucionales que sean más apropiadas para integrar a todos los sectores de la población, particularmente a las mujeres y a los grupos marginados.
- El fomento a la creación de oportunidades de obtención de ingresos fuera del sector agrícola.
- El apoyo a la investigación conjunta público-privada y al desarrollo de tecnologías agropecuarias modernas.

Los expertos detectaron oportunidades para una efectiva contribución de la Cooperación Internacional a nivel nacional, particularmente en

las áreas siguientes:

- La capacitación a través de la asociación norte-sur para la investigación, capacitación en manejo y apoyo financiero a las instituciones de investigación.
- El apoyo a las instituciones nacionales y locales mediante una capacitación que les posibilite desarrollar estrategias y soluciones creativas y coherentes adaptadas a las condiciones locales y regionales específicas.
- El fortalecimiento de la sociedad, de acuerdo con el Principio de Río N° 10, que establece el objetivo de brindarle a ésta acceso a la información y legislación medioambiental para que pueda participar en los procesos de toma de decisiones contando con buena información.

Los Documentos de Estrategias de Reducción de la Pobreza (PRSP) podrían jugar un papel de coordinación

Los desafíos esperados para los próximos veinte años requieren la cooperación intersectorial entre las diferentes áreas de la administración. Los expertos tienen ciertas reservas con respecto a que los PRSP a nivel nacional puedan convertirse en instrumentos para una planificación central coherente.

Los PRSP pueden asumir una función de coordinación y planificación intersectorial, siempre y cuando se cumplan las siguientes condiciones:

- Los PRSP deben ser resultado de un proceso participativo que incluya a representantes de la sociedad, a *decision-makers* de diversos sectores y a investigadores. Ésta es la única forma de lograr consenso y sentido de pertenencia en todos los actores, lo cual, a su vez, es una precondition crucial para el éxito de su implementación. Cabe señalar que los procesos participativos llevan tiempo y requieren capacitación a todos los niveles.
- Los PRSP no deben limitarse a los aspectos económicos del desarrollo, sino que también deben incorporar cuestiones tales como el manejo sostenible de los recursos y la equidad social.
- Los PRSP deben ser entendidos como documentos que obligan a los gobiernos a asumir compromisos con la población y no –como hasta ahora– con la comunidad internacional.

A nivel local: El apoyo al desarrollo institucional es lo más efectivo

¿Qué medidas en materia de Cooperación Internacional son las más eficaces para promover el manejo sostenible de los recursos en *Imagineland*? Las evaluaciones de esta pregunta por parte de los expertos fueron reveladoras de la formación de cada uno de ellos y, en parte, difirieron bastante marcadamente. Sin embargo, grosso modo, revelaron varias tendencias comunes.

Medidas institucionales

Al igual que a nivel nacional, los expertos resaltaron unánimemente la importancia de las medidas institucionales también a nivel local y las evaluaron como las más efectivas. La Cooperación Internacional debería apoyar las medidas institucionales, pero no imponerlas. Hay que tener presente que la implementación es un proceso que lleva tiempo. El logro de un mayor nivel de responsabilidad por parte de los gobiernos locales con respecto a la población es considerado particularmente crucial. Otros aspectos considerados importantes son lograr que las instituciones locales tengan mayor poder y fomentar el diálogo entre

“Los PRSP constituyen un importante mecanismo a nivel nacional de planificación del desarrollo para reducir la pobreza y generar un crecimiento económico sostenido que favorezca a los sectores de menores recursos. Sin embargo, los PRSP suelen no prestar la debida atención al manejo de los recursos naturales y al sector agrícola, lo que puede implicar que descuiden aspectos clave referentes a la pobreza.”

Joachim von Braun, IFPRI

“Existe realmente el riesgo de que los PRSP sean solamente otro instrumento para subordinar a los países del sur y forzarlos a hacer lo que la comunidad internacional quiere que hagan. Aunque bien intencionados, los PRSP son simplemente tomados como otra imposición, similar a los Programas de Ajuste Estructural de la década de los 80.”

Hans Hurni, CDE

Medidas	Efectividad
	Altamente efectiva
1 Invertir en el abastecimiento de agua e infraestructura Sanitaria	
2 Aumentar la responsabilidad de los gobiernos locales	
2 Dar mayor poder a las instituciones locales formales e informales	
3 Mejorar el enfoque de la conservación del agua y la tierra	
3 Mejorar el acceso a los microcréditos	
Mejorar los servicios de salud, sobre todo para las mujeres y los sectores marginados	efectiva
4 Fomentar el empleo fuera del sector agrícola	efectiva
5 Apoyar el diálogo entre los distintos actores y los procesos de participación	efectiva
Fomentar la educación primaria en niños y niñas, usando planes de estudios locales	
1 Mejorar los sistemas agrícolas locales para aumentar la producción	
1 Incorporar tecnologías que no afecten al medioambiente	
Conectar a las comunidades con los mercados certificados	
3 Diversificar el patrón del cultivo	
5 Mejorar el acceso a la información sobre el manejo de los recursos naturales	
3 Promover sistemas de agricultura orgánica	Menos efectiva

- 1 Medidas técnicas
- 2 Medidas institucionales
- 3 Medidas ecológicas
- 4 Medidas económicas
- 5 Medidas socioculturales

Efectividad de las medidas a nivel local según la evaluación de los expertos. El orden no es estadísticamente significativo.

"En última instancia, el diseño de políticas internacionales apropiadas requerirá un aporte significativo de todas las partes interesadas, incluyendo a las delegaciones de los LDC, cuyo aporte se ve dificultado por la falta de receptividad por parte de los países occidentales del hemisferio norte, por los problemas idiomáticos de los propios delegados, por la falta de confianza derivada de su horrorosa experiencia colonial, por la falta de información acerca de los sectores minoritarios de sus países, etc."
Carol Colfer, CIFOR

los distintos actores. Todas estas medidas pueden tener efectos positivos no solamente en lo que se refiere al manejo sostenible de los recursos naturales, sino también en todos los demás ámbitos de la sociedad.

El conocimiento local

Dos de los expertos fueron algo escépticos con respecto a la eficacia de la Cooperación Internacional a nivel local. Sin embargo, enfatizaron el hecho de que las comunidades locales conocen bien el manejo de los recursos naturales y las técnicas de producción adecuadas y tienen posibilidades económicas. La población puede mejorar su situación en gran medida por propia iniciativa, siempre y cuando haya un mejoramiento de las condiciones jurídicas y políticas en general. Por lo tanto, el objetivo debe consistir en crear condiciones de seguridad jurídica, transparencia e incentivos. En este sentido, la Cooperación Internacional puede cumplir un rol de apoyo.

Asistencia ecológica y técnica para objetivos específicos

La mayoría de los especialistas evaluaron las medidas ecológicas y técnicas como menos eficaces y sólo dos de ellos consideraron que la asistencia medioambiental y técnica dirigida a objetivos puntuales resulta efectiva. Sin embargo, estas medidas no ejercen presión adicional sobre la situación económica de la población local, sino que resultan más bien beneficiosas en términos económicos. Una mejor conservación del suelo y de los recursos hídricos representa un área importante de intervención. A este respecto, los mercados para servicios de ecosistemas fueron mencionados como posibles incentivos. Mientras el apoyo a la producción orgánica –particularmente la destinada a la exportación– puede tener éxito en cuanto a lograr una situación en la que todos ganan, su implementación a gran escala es casi imposible. Por su parte, la promoción de combustibles de biomasa y de la energía removable puede constituir una nueva área de intervención interesante.

A nivel internacional:

Mejorar el nivel de competencia de las delegaciones

¿Qué medidas debería apoyar la Cooperación Internacional, especialmente en la ONU y otros organismos internacionales?

El mejoramiento del nivel de competencia de las delegaciones de los países menos desarrollados (LDC)

Las delegaciones de los LDC frecuentemente no están preparadas para comprender plenamente sus intereses nacionales y lograr expresarlos ante la comunidad internacional. Por lo tanto, los expertos consideran particularmente promisorias las medidas destinadas a mejorar la capacidad de estas delegaciones de defender los intereses de sus países en las negociaciones internacionales. Las formas creativas y sostenibles de transferencia de conocimientos e investigación pueden permitir a los integrantes de las delegaciones identificar mejor no sólo las dificultades de su país, sino también su potencial. Se le debe prestar especial atención a asegurar que se tengan en cuenta los intereses de los grupos poblacionales más postergados. De lo contrario, existe el riesgo de que las delegaciones no cumplan con el compromiso que tienen con la población. Además de estas medidas en el área de capacitación, debe haber una mayor apertura de los países industrializados con respecto a los problemas de los LDC.

Reducir las contradicciones entre la OMC y las convenciones medioambientales mediante la creación de estándares sociales y ecológicos

Las iniciativas tendientes a establecer estándares sociales y ecológicos pueden contribuir a mitigar la degradación de los recursos naturales y la pobreza en países en desarrollo como *Imagineland*. Si se lo orienta en la dirección correcta, el comercio podría incluso servir como catalizador del desarrollo sostenible. Sin embargo, el éxito en tal sentido será difícil de lograr, ya que la OMC y las convenciones medioambientales se basan en principios fundamentalmente divergentes que los gobiernos han hecho poco para reconciliar. Un posible aporte de la Cooperación Internacional consistiría en apoyar a los países en desarrollo a nivel nacional en sus esfuerzos para amortiguar los efectos negativos de la rápida apertura de los mercados mediante medidas apropiadas.

No a la creación de convenciones complementarias

El cierre de las brechas temáticas en las convenciones medioambientales actuales mediante convenciones sectoriales adicionales –por ejemplo, sobre agua o suelo– fue considerado desacertado por los expertos. Éstos sostuvieron que las nuevas convenciones apenas sí tendrían un impacto a corto plazo en los países en desarrollo, pudiendo, a su vez, obstaculizar los esfuerzos. Además, hay actualmente una tendencia a interpretar las convenciones vigentes de manera tan amplia que éstas abarcan la totalidad de los recursos naturales. Por lo tanto, la acción debería centrarse en promover la implementación de las convenciones existentes. Sin embargo, tal implementación no debería llevarse a cabo sólo porque sí, sino con especial énfasis en las demandas e intereses específicos de cada país.

Los expertos no trataron la posibilidad de crear una nueva convención que abarque todos los recursos naturales y que resuelva así los problemas de las convenciones sectoriales, en parte incoherentes.

Financiación

*¿Mediante qué fuentes de financiación se solventará el manejo sostenible de los recursos naturales en *Imagineland*?*

Los expertos consideraron que los subsidios nacionales e internacionales aportarán el grueso de los recursos financieros. Los subsidios internacionales incluyen los llamados “canjes de deuda por naturaleza”, por los que se condona la deuda de un país siempre y cuando éste invierta el monto correspondiente en la conservación de sus recursos naturales. Si bien este tipo de acuerdo todavía no está muy difundido, se considera que el mismo tiene cierto potencial para el futuro.

La compensación por servicios de los ecosistemas también jugará un rol importante, a condición de que los gobiernos establezcan reglas claras y transparentes. Si bien los mercados de productos certificados pueden producir beneficios a escala local, nunca constituirán un componente significativo en el total de la financiación. Por su parte, la cooperación bilateral y multilateral también serán una fuente de financiación del manejo sostenible de los recursos naturales, aunque en menor proporción que los subsidios.

También la población local realizará inversiones en el área de recursos naturales, siempre que existan los incentivos apropiados, tales como el derecho a la tenencia de la tierra claramente establecido. Por último, se espera que las compañías privadas asuman cada vez más su responsabilidad e inviertan en manejo sostenible de los recursos naturales.

Otras medidas que la mayoría de los expertos evaluaron como promisorias son las siguientes:

- Asegurar la financiación a través de los mecanismos actuales
- Lograr una mayor coherencia por parte de las convenciones medioambientales y de los acuerdos multilaterales
- Fomentar la implementación de las convenciones y de los acuerdos multilaterales
- Alentar la investigación en innovación institucional para mitigar la degradación de los recursos naturales y lograr avances en la reducción de la pobreza.

Conclusiones

"Hay en todo el mundo unas 2.600 millones de personas que viven de la agricultura de subsistencia. Probablemente, éste sea el factor que mayor incidencia tiene en la pobreza y la seguridad alimentaria de la población rural, ya que estos agricultores únicamente podrán liberarse enviando a la mayoría de sus hijos fuera de las explotaciones agrícolas. Una vez que haya una mayor población activa en los otros dos sectores de la economía nacional, éstos estimularán la agricultura y posibilitarán a los productores que han seguido en la actividad vender una mayor proporción de sus productos en los mercados, y, de tal modo, disponer de mayores medios para comprar insumos y reinvertir en sus explotaciones. El desarrollo de un país basado en la agricultura es un mito falso, incluso en nuestros países, y tampoco funcionará en los países en desarrollo."

Hans Hurni, CDE

"El rol [de la Cooperación Internacional] será limitado en comparación con la influencia de las fuerzas del mercado. Será importante contribuir al mejoramiento de los recursos humanos a través de la educación y capacitación y del capital institucional, mediante el aprendizaje, la experimentación, etc. Así, la asistencia para el desarrollo podría proporcionar capacitación en el área de manejo, etc. Por otra parte, no considero que la asistencia técnica sea un factor importante."

Jeffrey Sayer, WWF

Si bien *Imagineland* no existe, los problemas que este país imaginario tiene que enfrentar son representativos de los de muchos de los países menos desarrollados de nuestro mundo. Aunque la evaluación de la situación de los recursos naturales y de la pobreza en *Imagineland* para el año 2025 realizada por los expertos mostró marcadas diferencias en los detalles, tal evaluación revela tendencias y patrones básicos a los que la Cooperación Internacional debería prestarles mayor atención.

InfoResources considera las siguientes observaciones surgidas de la evaluación como particularmente importantes para el futuro:

- En 2025, las restricciones para el desarrollo surgirán no de un solo recurso específico, sino de la mayor presión sobre la totalidad del sistema. Podemos simplemente resaltar el hecho de que la tendencia actual a promover abordajes integrados para el uso sostenible de los recursos apunta en la dirección correcta. Entre los abordajes importantes en este sentido podemos mencionar el manejo sostenible de la tierra, el enfoque en los ecosistemas y la restauración del paisaje forestal.
- Sin embargo, los esfuerzos para lograr una mayor sostenibilidad en el manejo de los recursos no serán suficientes para reducir la presión sobre los mismos. Además de tales esfuerzos, el crecimiento económico con valor agregado intensivo en el uso de mano de obra y, consiguientemente, la creación de oportunidades de obtención de ingresos fuera del sector primario deben contribuir a reducir el porcentaje de población que depende de la agricultura de subsistencia.
- Se ha establecido claramente la necesidad de reformar las instituciones locales, lograr un mayor grado de responsabilidad por parte de las autoridades, mejorar el nivel de competencia de las delegaciones internacionales. Será crucial el establecimiento de incentivos en un sentido amplio, mediante una buena gestión, derechos de tenencia de la tierra bien definidos, capacitación, etc. Es aquí donde los especialistas han localizado claramente el mayor potencial de efectividad de los esfuerzos en el área de Cooperación Internacional, incluso más alto que el asignado al apoyo a la innovación tecnológica.
- Se espera que los estándares sociales y ecológicos establecidos en los tratados económicos internacionales vigentes (por ejemplo, en los de la OMC) tengan un mayor efecto en cuanto a promover el uso sostenible de los recursos y un desarrollo que beneficie a los pobres que el que podrían tener adicionales tratados sectoriales complementarios de las convenciones medioambientales. La apertura del comercio internacional es la fuerza impulsora de todo proceso de desarrollo. Por lo tanto, este proceso debe ser delineado de manera tal de apoyar a los sectores de menores ingresos y promover el uso sostenible de los recursos. Las convenciones medioambientales sólo pueden tener un efecto correctivo. Así, la mayoría de los especialistas coincidieron en que las prioridades de Cooperación Internacional deben fijarse teniendo en cuenta este objetivo.
- Por último, debe lograrse un mayor grado de responsabilidad a todo nivel. La responsabilidad ética de los gobiernos y administraciones nacionales ante la población y la de la comunidad internacional y sus instituciones ante los países menos desarrollados constituye una precondición importante para la mitigación de la pobreza y el manejo sostenible de los recursos. Esto es también manifiesto en los modelos de financiación del manejo de los recursos sugeridos por los expertos.

Lista de expertos participantes

Expertos	Área de incumbencia	Institución
Joachim von Braun Director del IFPRI; presidente de la Academia Internacional de Economistas Agrícolas (IAAE); colaborador del German Action Plan 2015 para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDG)	Seguridad alimentaria, proyecciones (por ej., África 2020; pobreza y globalización)	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) Washington DC, EEUU
Carol J. Pierce Colfer Directora del equipo del programa Población Local, Devolución y Manejo Colaborativo Adaptativo de Bosques del CIFOR	Aspectos y procesos sociales, manejo adaptativo, silvicultura social, criterios de equidad y género para evaluar el progreso en el cumplimiento de los objetivos sociales de la silvicultura comunitaria	Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), Bogor, Indonesia
Hans Hurni Director del CDE; director del NCCR North South; presidente del Foro Europeo de Investigación Agrícola para el Desarrollo (EFARD); miembro de Evaluación Internacional de la Ciencia y Tecnología Agrícola para el Desarrollo (IAASTD)	Manejo integrado y sostenible de los recursos naturales	Centro para el Medio Ambiente y el Desarrollo (CDE), Universidad de Berna, Suiza
Bill Jackson Director del Programa Global de la IUCN	Biodiversidad, desarrollo rural y conservación	Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), Gland, Suiza
John Nash Asesor en commodities y comercio del Departamento de Agricultura y Desarrollo Rural del Banco Mundial	Desarrollo económico, manejo de riesgos climáticos y de los commodities, política comercial en Latinoamérica, África, Asia meridional y economías en transición; ajustes en política agrícola, políticas de precios agrícolas, movilidad de capitales	Banco Mundial, Washington DC, EEUU
Jeffrey Sayer Miembro senior del programa Bosques para la Vida del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF International); fundador y ex Director General del CIFOR	Manejo forestal sostenible	World Wide Fund for Nature (WWF), Gland, Suiza, Programa Bosques para la Vida
Othmar Schwank Experto en cambio climático del UNFCCC; director de la delegación de "Estudios de Estrategias Nacionales del CDM" del Seco (Suiza) en China e India; servicio de apoyo del Climate Project de COSUDE en la India	Energía, adaptación al cambio climático, manejo del medio ambiente	Infras Consulting, Zurich, Suiza
Tushaar Shah Representante de la India en el IWMI; ganador del premio al Científico Sobresaliente del Año (2003) del CGIAR	Gestión y manejo de recursos hídricos, investigación en manejo de los recursos naturales; amplios conocimientos de la situación de los recursos hídricos en el sur de Asia, China y África oriental y meridional, experiencia en trabajo conjunto con el sector privado (programa IWMI-Tata, en India)	Instituto Internacional para el Manejo del Agua (IWMI), Colombo, Sri Lanka

Bibliografía complementaria

- Colfer, Carol J. Pierce. 2005. The Complex Forest: Communities, Uncertainty and Adaptive Collaborative Management, Resources for the Future and CIFOR, Washington DC
- Fisher, R.J.; Maginnis, St.; Jackson W.J.; Barrow E. and Jeanrenaud, S. 2005. Poverty and Conservation: Landscapes, People and Power. Gland, Switzerland and Cambridge, UK.: IUCN
- Sayer, J.A. and Campbell, B. 2004. The Science of Sustainable Development – Local livelihoods and the Global environment. Cambridge University Press
- Sayer, J.A. and Maginnis, St. 2005. Forests in landscapes – Ecosystem approaches to sustainability, London: Earthscan
- Von Braun, Joachim, et. al. 2004. Agriculture, Food Security, Nutrition and the Millennium Development Goals. 2003 – 2004 IFPRI Annual Report Essay. Washington DC: International Food Policy Research Institute
- Von Braun, Joachim, et. al. 2005. New Risks and Opportunities for Food Security – Scenario Analyses for 2015 and 2050. 2020 Discussion Paper No. 39. Washington DC: International Food Policy Research Institute

Datos estadísticos clave de Imagineland

Datos Generales

- Administración: más bien centralizada en la capital y centros administrativos recientemente establecidos en las capitales de distrito
- Educación: las escuelas secundarias se hallan principalmente en los centros rurales; hay dos universidades principales
- Salud: El país cuenta con hospitales en las capitales de distrito. Hay un centro de atención primaria por cada 35.000 habitantes. Se está llevando a cabo una campaña nacional de información pública sobre SIDA
- Red vial: Carreteras pavimentadas unen los principales centros urbanos (5.000 km). Hay 30.000 km de caminos rurales sin pavimentar
- Agua y servicios sanitarios: El 70% de la población tiene acceso a fuentes de agua mejoradas y el 25% cuenta con servicios sanitario

Energía

- Electricidad: La producción es de 30 billones de kWh; la producción se concentra en los centros urbanos rurales con un 65% de hogares con luz eléctrica. En las zonas rurales sólo pocas aldeas cuentan con suministro de electricidad
- Gas: La producción es de 60 millones de metros cúbicos. Se lo destina al consumo doméstico
- Petróleo: El país no produce nada. El consumo es de 40.000 barriles diarios

Comunicaciones, información

- La difusión de la información general se realiza mayormente por radio. Alrededor del 20% de la población posee aparato de radio y menos del 1% tiene televisión
- Teléfonos: Los sistemas todavía son rudimentarios, aunque se hallan en expansión. Hay alrededor de 500.000 líneas y 1 millón de teléfonos celulares en uso

Datos sobre las zonas rurales

Recursos Naturales

- Clima subtropical, con lluvias anuales de 600 a 1.500 mm. Hay dos estaciones lluviosas y 5 a 7 meses secos
- El 30% de la superficie es montañosa y el 40% escarpada
- Los ríos principales nacen en las zonas cerriles y montañosas. Algunos de ellos se secan hacia fines de la estación seca
- Suelos: Hay una pequeña proporción de suelos volcánicos fértiles. Prevalecen los suelos vulnerables a la actividad del hombre
- Bosques: Cubren el 20% de la superficie del país. El 40% de ellos son bosques secundarios, el 10% plantaciones y el 20% áreas protegidas. La tasa de deforestación del período 1999–2000 fue del 1%
- Tierra agrícola y cultivos permanentes: Abarcan el 15% de la superficie total. Las tierras de pastoreo cubren el 20%
- Calidad de la tierra: el 23% de las tierras se halla degradada por el efecto de la erosión, la lixiviación y la inadecuada fertilización, a un punto tal que se ve afectada la producción
- Contaminación moderada pero en aumento. El índice de sostenibilidad medioambiental (ESI) es de 50, es decir, igual al promedio mundial
- Disponibilidad de agua: 5.000 m³ per cápita
- Biodiversidad: el 5% del territorio se halla bajo protección. Hay 100 especies vegetales en riesgo

Sociedad

- La densidad de población promedio en las zonas rurales es de aproximadamente 60 hab/km²
- El crecimiento demográfico es del 2%
- En las zonas rurales, el 35% de las familias vive con menos de 1 dólar al día. El porcentaje en todo el país alcanza el 28%
- El 8% de los agricultores no poseen tierra
- Las causas principales de mortalidad en adultos son la malaria y el SIDA. La tasa de mortalidad infantil es de 50 por cada 1.000 nacidos vivos
- El 65% de las niñas y el 85% de los varones asisten a la escuela primaria
- La proporción mujeres/varones es de 53/47 en las zonas rurales

Sistemas de producción agrícola

- La superficie de tierra cultivable per capita es de alrededor de 0,15 ha (6–7 habitantes por hectárea cultivable y de cultivos permanentes)
- La agricultura intensiva y bajo riego frecuente se concentra alrededor de los centros urbanos y en la planicie aluvial, donde se producen cultivos comerciales para la exportación (aproximadamente el 20% de la tierra cultivable)
- La agricultura de mediana y pequeña escala, principalmente de subsistencia, se lleva a cabo en las regiones escarpadas, que constituyen el 60% de la tierra cultivable
- En las zonas montañosas se practica la agricultura migratoria
- La ganadería es de pequeña escala y de subsistencia. La economía doméstica en las zonas rurales
- Fuentes de energía utilizadas: biomasa (leña), aceite/petróleo (para iluminación y transporte)
- La venta de cultivos comerciales aporta el 50% de los ingresos rurales
- Envíos de dinero de residentes en el extranjero: 5%

La economía doméstica en las zonas rurales

- Fuentes de energía utilizadas: biomasa (leña), aceite/petróleo (para iluminación y transporte)
- La venta de cultivos comerciales aporta el 50% de los ingresos rurales
- Envíos de dinero de residentes en el extranjero: 5%